吉林省人民政府 中国地震局 共同推进吉林防震减灾事业高质量发展 战略合作框架协议

(征求意见稿)

为深入贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会和视察吉林省时重要讲话重要指示精神，共同推进吉林省“十四五”防震减灾规划落实，以高水平地震安全服务推动新时期吉林全面振兴取得新突破，吉林省人民政府和中国地震局商定，达成如下合作协议。

一、合作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述和防震减灾救灾重要指示批示精神，立足吉林省经济社会发展需求和震情特点，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，以维护国家“五大安全”、服务吉林省高质量发展战略需求、保护人民生命财产安全为目标，推动吉林防震减灾事业现代化建设迈上新台阶。

二、合作内容

(一) 共同推进地震监测预报预警能力建设

1. 支持地震观测系统升级改造。聚焦提高地震监测能力，建设地震监测智能化管理平台，更新升级固定站点专业观测设备，提升地震观测系统专业设备智能化水平。完善地震监测和地形

变、电磁、流体观测装备体系，提升流动观测能力和维护保障能力。

2. 推进优化地震监测站网布局。聚焦夯实地震监测基础，加密监测站网，升级地震观测系统，提升全省地震监测预警能力。显著提升松原震区、珲春深震区、长白山火山区和伊通-舒兰断裂带等重点区域监测能力。强化非天然地震监测，提升服务国防安全、能源开发、安全生产能力。

3. 支持地震台站标准化建设和智能化升级。聚焦优化台站运行环境，推进地震台站标准化建设，推广综合布线、统一标志标识，建设智能化监控体系，配置网络监控、智能电源、环境监测等智能化监控设备，提升地震观测系统的保障能力。

4. 推进长白山天池火山监测预警系统建设。聚焦提升长白山地区地震及火山监测和预警能力，建设布局合理、技术先进的天空地一体化立体监测体系，全方位、实时、连续监测长白山天池火山活动状态。建设火山预警中心，实现数据分析、风险研判、预警发布等功能，有效减轻火山灾害风险。

5. 推进应急服务保障能力建设。聚焦地震应急快速响应需求，建立完善包括专题图制作、损失快速评估、预案管理和决策支持等内容的应急辅助决策系统，着力提高地震应急处置效能。

（二）共同推进地震灾害风险防治能力建设

1. 支持地震构造环境探查研究。聚焦把地下搞清楚，开展伊通-舒兰断裂带（四平段）探测工作，利用遥感、地质、物探等方法探测断裂的空间展布，综合分析断层活动性和潜在地震危

险，为城市建设、土地利用、工程避让和抗震设防等工作提供依据。

2. 推进地震灾害风险调查。聚焦摸清灾害风险底数，推广自然灾害综合风险普查成果应用，持续开展地震灾害风险调查和重点隐患排查，完善地震灾害风险数据库并建立常态化更新机制，为防灾减灾规划编制提供依据。

3. 推进地震灾害风险评估。聚焦防范地震灾害风险，加强重要高层建筑、地下空间、大型综合体以及生命线工程、重大基础设施的地震灾害风险监测、感知、评估和预警，为防范化解重特大地震灾害风险提供技术支撑。

4. 支持地震灾害防御技术系统建设。聚焦提升地震危险源探察能力，建设包括地震信号激发和数据采集探测、大地电磁数据采集和处理、高精度电法测量、微动监测等的探察装备体系，实现岩石圈尺度深、浅部结构和构造高精度探测成像能力，满足高精度、全地壳、全地形探测需求，为全省地震构造环境探查业务提供装备支撑。

（三）共同推进防震减灾公共服务能力建设

1. 支持地震灾害风险防治信息服务系统建设。聚焦防范地震灾害风险，在省级部署震灾防御基础数据库系统，在各市（州）部署震防数据与业务应用服务终端，建设地震灾害防御基础数据信息化平台，为政府、科研机构、企业等提供数据共享和应用服务，为有效开展灾害风险防治和重大工程建设提供技术支撑。

2. 推进地震预警信息社会服务。聚焦社会公众服务需求，完善地震信息服务平台和信息发布机制，推广地震预警信息发布终端，拓展电视预警、微信预警渠道，推进地震预警信息在学校、医院等人员密集场所及交通、水利、危化等行业应用，打通地震预警信息服务“最后一公里”。

3. 支持防震减灾科普传播能力建设。推进原创科普作品产出，推进防震减灾科普“六进”和“地震科普 携手同行”主题活动。推进防震减灾科普宣传平台建设，运用虚拟仿真、情景构建等技术，展现地形地貌三维场景、地下结构以及减隔震技术在高层建筑结构中的抗震性能，体验地震与火山灾害，普及地震应急避险自救互救技能，推广“防震减灾+智慧”服务。

4. 支持基础保障能力建设。聚焦地震安全服务保障，通过基础设施和环境改造，改善防震减灾工作基础和条件，优化监测运行环境，消除安全风险隐患，夯实地震安全服务保障的工作基础。

（四）共同推进防震减灾科技创新能力建设

1. 强化科技创新平台建设。加强吉林长白山火山国家野外科学观测研究站、长白山天池火山监测站和中国地震局火山研究所建设，为科学研究、科技资源共享、科技创新提供支撑和保障。充分发挥区位优势，搭建交流合作平台，汇聚各方资源，推动东北亚地区防震减灾科技交流与合作。

2. 强化信息化平台建设。聚焦信息化共建共享和资源融合，推进地震与火山大数据、云计算、人工智能、物联网等信息技术深度应用，建设高效、稳定安全的地震专业信息化管理系统。建

设地震综合管理信息化系统，提升项目、资产、合同等综合信息管理能力，推进科技、文书、人事等各类档案规范化管理，实现资源整合和共享。

3. 强化科技人才培养。将地震与火山科技人才培养和引进纳入吉林省人才优先发展战略和“长白英才计划”，提升吉林省地震与火山科技创新能力，将吉林省打造成为东北地区地震与火山科研人才锻炼实践基地。

三、保障措施

（一）加强政策保障

双方共同推动完善防震减灾救灾体制机制，进一步理顺市县防震减灾机构职能，提升基层防震减灾工作能力。推进事业单位改革、防震减灾领域中央和地方事权与支出责任划分等各项改革的衔接和落实工作，确保中央各项政策顺利落地。

吉林省人民政府将吉林防震减灾事业发展重点工作纳入吉林省国民经济和社会发展规划，在加快地方防震减灾事业发展的政策、项目等方面给予倾斜支持。

中国地震局积极落实东北老工业基地振兴战略倾斜政策，支持吉林防震减灾事业高质量发展，聚焦以上合作内容，在政策、项目、技术、人才等方面给予倾斜支持。

（二）加大经费投入

双方按照中央和地方事权与支出责任，加大对吉林省防震减灾事业发展的投入力度。

吉林省人民政府加大防震减灾事业发展的支持力度，落实地

震系统干部职工地方津补贴等待遇，将地方防震减灾事业项目运维经费纳入年度预算安排，在重点工程项目建设用地、配套资金等方面给予支持和保障。

中国地震局加强对重点工程项目、台站基础设施的支持力度，支持“吉林一号”卫星在防震减灾领域的应用，在开展试点示范等方面对吉林给予倾斜支持。

（三）完善合作机制

双方建立多层次、经常性联络机制，加强沟通交流，强化高层会晤，共同推进吉林防震减灾事业高质量发展。按照本合作协议确定的原则和事项，吉林省地震局协调有关部门推动合作协议的落实，将执行过程中的具体问题及时向吉林省人民政府和中国地震局请示报告。

本协议有效期三年。

本协议一式肆份，双方各持贰份，自双方代表签字（盖章）后生效。未尽事宜，双方本着友好协商的原则签订补充协议。

吉林省人民政府

中国地震局

法定代表人（或授权代表） 法定代表人（或授权代表）